



АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.01.2021

г.Тамбов

№ 23

Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти области

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» администрация области постановляет:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти области, согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования, за исключением пункта 2.15 раздела 2, который вступает в силу 01 февраля 2021 г.

3. Опубликовать настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (www.tamlife.ru).

И.о. главы администрации
области

О.О.Иванова



УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации области
от 16.01.2021 № 23

Порядок
установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в
нормативных правовых актах исполнительных органов государственной
власти области
(далее — Порядок)

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в целях регулирования установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти области обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее — обязательные требования).

1.2. Порядок установлен на основании Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ).

2. Порядок установления обязательных требований

2.1. Полномочиями по разработке обязательных требований наделяются органы исполнительной власти области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее — контрольно-надзорные органы).

2.2. Обязательные требования устанавливаются нормативными правовыми актами администрации области и органов исполнительной власти области (далее — нормативные правовые акты области) по предметам ведения субъектов Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в случаях, определенных федеральным законодательством.

2.3. Принципами установления и оценки применения обязательных

требований являются:

- законность;
- обоснованность обязательных требований;
- правовая определенность и системность;
- открытость и предсказуемость;
- исполнимость обязательных требований.

2.4. При установлении обязательных требований должны быть определены:

- содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее — контролируемые лица);
- в зависимости от объекта установления обязательных требований:
 - осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
 - лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;
 - результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
 - формы оценки соблюдения обязательных требований;
 - наименование контрольно-надзорного органа, осуществляющего оценку соблюдения обязательных требований.

2.5. Обязательные требования устанавливаются исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее — охраняемые законом ценности).

2.6. Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

2.7. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая при разработке проекта нормативного правового акта области, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.

2.8. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.9. Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.

2.10. Обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

2.11. Обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

2.12. Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития экономики и материально-технической базы.

2.13. Проекты нормативных правовых актов области, содержащих обязательные требования, подлежат процедуре оценки регулирующего воздействия в соответствии с порядком, установленным администрацией области.

2.14. Сроки вступления в силу нормативного правового акта области, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых органам исполнительной власти области, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.

2.15. Положения нормативных правовых актов области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 01 марта, либо с 01 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, за исключением нормативных правовых актов области, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Тамбовской области, а также нормативных правовых актов области, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

2.16. Нормативными правовыми актами области, содержащими обязательные требования, должен предусматриваться срок действия обязательного требования, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения обязательных требований, порядок проведения которой установлен разделом 4 настоящего Порядка, может быть

принято решение о продлении срока действия нормативного правового акта области не более чем на 6 лет.

2.17. Обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

2.18. Установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается.

2.19. При установлении обязательных требований должны быть минимизированы риски их последующего избирательного применения.

3. Применение обязательных требований

3.1. Обязательные требования должны быть доведены до сведения контролируемых лиц путем опубликования нормативных правовых актов области с соблюдением соответствующей процедуры.

3.2. Обязательные требования, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке нормативных правовых актах области, не применяются.

3.3. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

3.4. Применение обязательных требований по аналогии не допускается.

3.5. Контрольно-надзорные органы обеспечивают информирование контролируемых лиц о процедуре соблюдения обязательных требований, их правах и обязанностях, полномочиях контрольно-надзорных органов, их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

3.6. Информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые

обязательные требования.

Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются приказом контрольно-надзорного органа и размещаются на официальном сайте контрольно-надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — официальный сайт) в течение 5 рабочих дней со дня утверждения.

4. Порядок оценки применения обязательных требований

4.1. Целями оценки применения обязательных требований являются оценка достижения цели введения обязательных требований, эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

Оценка применения обязательных требований проводится на основании анализа ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, заключается в определении соответствия принципам установления и оценки применения обязательных требований, предусмотренным статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, и предмету достижения целей установления обязательных требований.

4.2. Контрольно-надзорные органы, на основании результатов контрольно-надзорной деятельности, обобщений правоприменительной практики, анализа обращений граждан и организаций, информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации, в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным годом, проводят ежегодный мониторинг применения установленных обязательных требований (далее — ежегодный мониторинг).

Результаты ежегодного мониторинга учитываются контрольно-надзорным органом при подготовке доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее — доклад).

4.3. Доклад подготавливается контрольно-надзорным органом в срок до 01 июля в следующих случаях:

за два года до окончания установленного срока действия нормативного правового акта области, содержащего обязательные требования;

вне зависимости от срока действия нормативного правового акта области по результатам проведения ежегодного мониторинга, если контрольно-надзорным органом выявлены один или несколько из следующих случаев:

невозможность исполнения обязательных требований;

наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких нормативных правовых актах;

наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) противоречащих друг другу обязательных требований;

отсутствие однозначных критериев оценки соблюдения обязательных

требований;

наличие в нормативных правовых актах области неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

противоречие обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами области, принципам Федерального закона № 247-ФЗ, настоящему Порядку.

4.4. Источниками информации для подготовки доклада являются:

результаты ежегодного мониторинга (наличие нарушений обязательных требований, типичные нарушения обязательных требований, причины нарушения обязательных требований, последствия невыполнения обязательных требований);

результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;

результаты анализа судебной и административной практики;

обращения, предложения и замечания контролируемых лиц;

иные сведения, которые позволяют объективно оценивать применение обязательных требований.

4.5. В доклад включается следующая информация:

4.5.1. общая характеристика оцениваемых обязательных требований, в том числе:

реквизиты нормативных правовых актов области, устанавливающих обязательные требования, источники их официального опубликования и сведения о внесенных в нормативные правовые акты области изменениях (при наличии);

цели введения обязательных требований;

срок действия обязательных требований;

сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования, в том числе количество подконтрольных субъектов, обязанных соблюдать установленные обязательные требования;

4.5.2. оценка применения и достижения целей введения обязательных требований, в том числе:

соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом № 247-ФЗ;

достижение целей введения обязательных требований (снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих

обязательных требований);

изменение бюджетных расходов и доходов при реализации контрольно-надзорным органом функции по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований, установленных нормативным правовым актом области;

сведения об уровне соблюдения обязательных требований в поднадзорной сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушения обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

количество и содержание обращений в контрольно-надзорный орган, связанных с применением обязательных требований;

количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов области;

иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления;

4.5.3. выводы о достижении целей введения обязательных требований и предложения по итогам оценки применения обязательных требований:

о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт области и продлении срока его действия с определением конкретного срока продления;

о целесообразности дальнейшего применения нормативного правового акта области с внесением изменений в него;

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативных правовых актов области, содержащих обязательные требования, их положений.

Выводы о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в нормативный правовой акт области или о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативного правового акта области, содержащего обязательные требования, формулируется при выявлении случаев, указанных в абзацах четвертом - десятом пункта 4.3 настоящего Порядка.

4.6. В целях публичного обсуждения проекта доклада контрольно-надзорный орган размещает его на своем официальном сайте с одновременным размещением информации о процедуре и сроках публичного обсуждения не позднее 10 июля.

Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

4.7. Контрольно-надзорный орган в течение 10 рабочих дней рассматривает все предложения и замечания, поступившие в установленный срок в связи с публичным обсуждением проекта доклада, составляет перечень предложений и замечаний с указанием мнения контрольно-надзорного органа

по каждому предложению и замечанию и размещает перечень на официальном сайте.

4.8. Контрольно-надзорный орган осуществляет доработку проекта доклада с учетом поступивших предложений и замечаний и направляет доработанный доклад, подписанный руководителем контрольно-надзорного органа, в департамент секретариата и протокола аппарата главы администрации области для вынесения на рассмотрение межведомственной комиссии при главе администрации области по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности (далее — межведомственная комиссия) с одновременным размещением доклада на официальном сайте в срок до 01 сентября.

4.9. По результатам рассмотрения доклада на заседании межведомственной комиссии делаются выводы о достижении или недостижении целей введения обязательных требований и принимается одно из следующих решений:

о продлении срока действия нормативного правового акта области, устанавливающего обязательные требования и установлении конкретного срока продления действия нормативного правового акта области, содержащего обязательные требования;

о проведении экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее — экспертиза НПА области), которая заключается в сопоставлении заключения об оценке регулирующего воздействия с фактическими результатами применения нормативного правового акта области для определения степени достижения цели регулирования либо анализе его положений во взаимосвязи со сложившейся практикой применения.

Экспертиза НПА области проводится в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным постановлением администрации области от 24.06.2019 № 723.

4.10. Решение межведомственной комиссии фиксируется в протоколе заседания межведомственной комиссии.

Департамент секретариата и протокола аппарата главы администрации области в течение 5 рабочих дней после подписания размещает протокол заседания межведомственной комиссии на официальном сайте администрации области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информирует контрольно-надзорный орган, являющийся разработчиком нормативного правового акта области, о принятом межведомственной комиссией решении.

В случае принятия межведомственной комиссией решения о проведении экспертизы НПА области, контрольно-надзорный орган направляет предложения в план проведения экспертизы НПА области на очередной календарный год в срок до 01 ноября года, предшествующего плановому.

