



АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.12.2021

г. Тамбов

№ 964

Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Тамбовской области на 2022-2026 годы

В соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 7 Закона Тамбовской области от 23 декабря 2016 г. № 41-З «Об отдельных вопросах, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в Тамбовской области» администрация области постановляет:

1. Утвердить документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Тамбовской области на 2022-2026 годы согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (www.tamlife.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на временно исполняющего обязанности заместителя главы администрации области А.Т.Габуева.

Временно исполняющий обязанности
главы администрации области М.Б.Егоров



УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации области
от 27.12.2021 № 964

Документ планирования
регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам
регулярных перевозок в границах Тамбовской области
на 2022-2026 годы

1. Информация об условиях реализации документа планирования,
их ситуационный анализ

1.1. Настоящий документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Тамбовской области на 2022-2026 годы (далее - документ планирования) разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), статьей 7 Закона Тамбовской области от 23 декабря 2016 г. № 41-3 «Об отдельных вопросах, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в Тамбовской области».

1.2. Документ планирования – основной документ среднесрочного планирования, устанавливающий перечень мероприятий, направленных на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Тамбовской области (далее - межмуниципальные маршруты), сроки их исполнения и ответственных исполнителей.

1.3. Документ планирования содержит сведения о мероприятиях, направленных на развитие межмуниципальной маршрутной сети области, включающей:

межмуниципальные маршруты в пригородном сообщении, соединяющие поселения, расположенные в границах муниципального района, с его административным центром, находящимся на территории соответствующего городского округа (далее – смежные межмуниципальные маршруты), в отношении которых отдельные государственные полномочия области по организации транспортного обслуживания населения в соответствии с законодательством области реализуют администрации Кирсановского, Мичуринского, Моршанского, Рассказовского, Тамбовского, Уваровского муниципальных районов области (далее – уполномоченные администрации муниципальных районов);

межмуниципальные маршруты в пригородном и междугородном сообщении, соединяющие административный центр области с городскими

округами, административными центрами муниципальных районов области, административные центры муниципальных районов области, поселения в границах муниципальных районов с административным центром области, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации государственные полномочия области по организации транспортного обслуживания населения реализует управление автомобильных дорог и транспорта области (далее – уполномоченный орган).

1.4. Приоритетами развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам являются:

сохранение транспортной обеспеченности населения на уровне, заданном нормативами обеспечения потребности населения в услугах пассажирского транспорта;

развитие межмуниципальной маршрутной сети области по новым направлениям при возникновении новых мест приложения труда и отдыха, вводе в эксплуатацию объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов), строительстве автомобильных дорог на подъездах к населенным пунктам;

создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами за право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам;

обеспечение ценовой доступности транспортных услуг по межмуниципальным маршрутам для населения;

повышение доступности услуг пассажирского транспорта для инвалидов и маломобильных групп населения за счет увеличения количества подвижного состава, оборудованного для перевозки указанных категорий пассажиров.

1.5. Целями планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам являются:

повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения области автомобильным транспортом;

обеспечение территориальной доступности транспортных услуг для населения по межмуниципальным маршрутам в соответствии с нормативами обеспечения потребности населения в услугах пассажирского транспорта;

повышение инвестиционной привлекательности пассажирских перевозок за счет создания прозрачных и предсказуемых условий для развития транспортного комплекса Тамбовской области;

повышение эффективности использования средств бюджета Тамбовской области при организации транспортного обслуживания населения.

1.6. Документ планирования направлен на решение следующих задач:

формирование оптимальной межмуниципальной маршрутной сети Тамбовской области, обеспечивающей доступность транспортных услуг для населения;

совершенствование механизмов контроля основных показателей работы перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа;

определение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных или муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам с видом перевозок «по регулируемым тарифам».

1.7. Основные положительные эффекты реализации документа планирования:

для населения:

гарантия сохранения транспортной доступности населенных пунктов, в которых предоставляются государственные, медицинские, образовательные, социальные и другие услуги, по малоинтенсивным, но востребованным направлениям;

снижение количества населенных пунктов и доли жителей, не имеющих доступа к регулярному транспортному обслуживанию;

для транспортного бизнеса:

инвестиционная привлекательность транспортного комплекса Тамбовской области;

сохранение приемлемого уровня рентабельности при осуществлении хозяйственной деятельности;

для экономики области:

сохранение деловой активности и мобильности населения;

сохранение необходимой транспортной доступности кластерных образований;

внедрение современных информационных технологий в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области и совершенствование их использования;

эффективное распределение и повышение подвижности трудовых ресурсов;

сохранение тенденции к развитию экономического благосостояния граждан.

1.8. Документ планирования сформирован с учетом условий его реализации, ключевыми из которых являются инфраструктурные и демографические условия.

Инфраструктурные условия: Тамбовская область расположена в южной части Центрального федерального округа и Центрально-Черноземного макрорегиона. Граничит с Рязанской, Пензенской, Саратовской, Воронежской и Липецкой областями. Площадь территории составляет 34,46 тыс. кв.км. Находится в узле транспортных коммуникаций, связывающих ее с промышленными районами России и стран СНГ.

Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 294 км на 1000 кв. км территории (в Российской Федерации - 64 км, в Центральном федеральном округе - 394 км).

Транспортная инфраструктура региона представлена разветвленной сетью дорог, трубопроводов, объектами инфраструктуры автомобильного транспорта, пассажирской и грузовой железнодорожной инфраструктуры и аэропортом гражданской авиации «Тамбов» (Донское).

Общая протяженность транспортных путей области составляет 20 010,86 км, в том числе:

железные дороги 754,6 км;

автомобильные дороги 19 256,375 км.

Протяженность автомобильных дорог федерального значения, проходящих по территории области, на 01.12.2021 составляет 636,638 км, протяженность автодорог регионального значения – 1966,237 км, местного значения – 16 653,5 км, из которых 10 092,375 км - автодороги с твердым покрытием.

По территории региона проходят федеральная магистраль Р-22 «Каспий» а/д М-4 «Дон»-Тамбов-Волгоград-Астрахань» и другие дороги федерального значения: Р-193 Воронеж-Тамбов, Р-208 Тамбов-Пенза с Северным и Южным обходами города Тамбова, Р-119 Орёл-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов.

На 01.12.2021 доля дорог регионального (межмуниципального) значения, не отвечающих нормативным требованиям, составляет 47,3%, доля дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, – 60,8%.

В 2022-2026 годах за счет средств регионального и муниципальных дорожных фондов планируется привести в нормативное состояние не менее 50% автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения и не менее 85% автомобильных дорог Тамбовской городской агломерации.

В городе Тамбове расположен модернизированный автовокзал «Северный», обеспечивающий перевозочный процесс более чем по 100 межрегиональным, межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных автобусных перевозок.

Демографические условия: на 01 января 2021 г. численность постоянного населения Тамбовской области составила 994,4 тыс. человек. Плотность населения области составляет 28,86 человек на 1 кв.км. В городской местности проживает 611,9 тыс. человек (61,5%), в сельской – 382,5 тыс. человек (38,5%).

Процессы урбанизации отражаются на доле городского и сельского населения, которая оказывает влияние на потребность граждан в пассажирских перевозках в межмуниципальном сообщении.

Общая демографическая ситуация на 01.12.2021 - неблагоприятная. Численность населения в 2022-2026 годах снизится до 936,1 тыс. человек. На 01.01.2022 данный показатель составит 982,0 тыс.чел., на 01.01.2023 - 969,4 тыс.чел., на 01.01.2024 - 957,7 тыс. чел., на 01.01.2025 - 946,6 тыс.чел., на 01.01.2026 - 936,1 тыс.чел. По прогнозу число родившихся снизится с 7 744 человек до 7 200 человек.

1.9.Ситуационный анализ условий реализации документа планирования выполнен исходя из анализа негативных факторов, сдерживающих развитие

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, и анализа возможностей, которые могут оказать позитивное влияние на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на среднесрочную перспективу.

Анализ негативных факторов, сдерживающих развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, приведен в таблице 1.

Таблица 1.

Направление анализа	Негативные факторы
1	2
Внешняя макросреда	Развитие кризисных явлений в экономике Российской Федерации; высокий уровень инфляции, препятствующий объективному планированию хозяйственной деятельности в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа; требования правовых актов Российской Федерации в сфере пассажирского транспорта
Среда влияния	Повышение уровня автомобилизации с сохранением отрицательной динамики спроса на пассажирские перевозки общественным транспортом; снижение численности потенциальных пользователей транспортных услуг в связи с уменьшением численности населения в сельской местности и ростом автомобилизации населения; отсутствие подъездных автомобильных дорог с твердым покрытием к отдельным населенным пунктам; бюджетные ограничения финансирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом
Внутренняя среда	Низкая инвестиционная привлекательность пассажирских перевозок; неустойчивое финансово-экономическое состояние отдельных транспортных организаций, дефицит финансовых ресурсов; конкуренция с услугами такси, регулярными перевозками по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, поездками через интернет-сервисы и перевозками по заказу; высокий износ автобусных парков транспортных организаций, нехватка квалифицированных водителей и инженерно-технических работников

По отдельным направлениям как в пригородном, так и в междугородном сообщении доминируют негативные тенденции в развитии транспортных услуг, выраженные в том, что регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам являются убыточными в силу малой интенсивности пассажиропотока, конкуренции с услугами такси и пассажирских интернет-сервисов, регулярными перевозками по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок и перевозками по заказу.

На малоинтенсивных направлениях, где регулярные перевозки автомобильным транспортом в случае отмены межмуниципального маршрута не могут быть заменены иными видами транспорта в силу объективных причин (например, состояние автомобильных дорог на

подъездах к населённым пунктам) при реализации документа планирования существует риск невозможности обеспечения доступности транспортных услуг для населения.

Анализ возможностей, которые могут оказать позитивное влияние на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, представлен в таблице 2.

Таблица 2.

Направление анализа	Возможности
1	2
Внешняя макросреда	Рост экономики Российской Федерации и Тамбовской области и, как следствие, общее повышение благосостояния населения за счет общего эволюционного роста экономики; преодоление кризисных явлений в экономике, переход к интенсивному росту и, как следствие, росту общего благосостояния населения; унификация подходов к транспортному планированию и повышение прозрачности функционирования транспортного комплекса
Среда влияния	Реализация проектов по созданию территориальных специализированных кластеров, приводящих к повышению занятости, благосостояния населения, потребности в поездках, развитию территорий Тамбовской области; реализация крупных инвестиционных промышленных проектов федерального уровня, обеспечивающих миграционный приток в зоне тяготения транспортных систем
Внутренняя среда	Реализация государственных программ, направленных на развитие транспортной инфраструктуры и автомобильных дорог, обновление парка подвижного состава, снижение издержек перевозчиков; создание условий, при которых условия использования общественного пассажирского транспорта будут конкурентны в сравнении с использованием личных автомобилей и такси; повышение достоверности информации о величине и структуре пассажиропотоков для принятия решений по формированию объема транспортной работы, выполняемой перевозчиками, в том числе за счет использования автоматизированных систем учета и оплаты проезда

Существенное позитивное влияние на развитие пассажирского автомобильного транспорта окажут:

постоянный учет и контроль загрузки транспортных средств и востребованности межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок с целью улучшения качества транспортного обслуживания населения по межмуниципальной маршрутной сети и повышения его привлекательности для граждан;

реализация государственных программ, направленных на развитие пассажирского транспорта.

2. Сведения о существующем состоянии регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области

Межмуниципальная маршрутная сеть области сформирована с учетом направления основных пассажиропотоков для обеспечения прямым беспересадочным сообщением всех районных центров, крупных населенных пунктов с областным центром - г. Тамбовом, всех населенных пунктов муниципальных образований с районным центром. В пригородной зоне г. Тамбова основные пассажиропотоки направлены в областной центр.

Основные пассажирские сообщения в границах области формируются в направлениях между г. Тамбовом и городскими округами и административными центрами муниципальных районов. Устойчивый пассажиропоток наблюдается между территориями городских округов области и населенными пунктами соседних с ними муниципальных районов.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на 01 декабря 2021 г. осуществляют 56 перевозчиков всех форм собственности, из них 32 индивидуальных предпринимателя, 21 общество с ограниченной ответственностью и 3 муниципальных унитарных предприятия.

В период действия дополнительных мер по борьбе с распространением в области новой коронавирусной инфекции объем пассажиров, перевозимых автотранспортными предприятиями региона по маршрутам всех видов сообщений, резко снизился. За январь-декабрь 2020 г. автотранспортными предприятиями и предпринимателями по маршрутам регулярных перевозок перевезено 58 408,3 тыс. человек, пассажирооборот составил 748,9 млн. пассажирокилометров. В январе-декабре 2021 г. перевезено 46 567,2 тыс. человек, пассажирооборот – 648,2 млн. пассажирокилометров.

Таким образом, транспортная подвижность населения области до уровня 2019 г. не восстановлена. Проводится корректировка (сокращение) расписаний движения по маршрутам в зависимости от фактического спроса населения на пассажирские перевозки.

Согласно реестру межмуниципальных маршрутов по состоянию на 01 ноября 2021 г. межмуниципальная маршрутная сеть области включает 211 межмуниципальных маршрутов, из них:

смежные межмуниципальные маршруты – 128;

межмуниципальные маршруты в ведении уполномоченного органа - 83.

По виду сообщения межмуниципальных маршрутов в пригородном сообщении – 164, в междугородном сообщении - 47.

На 01 ноября 2021 г. установлено 67 смежных межмуниципальных маршрутов с видом перевозок «по регулируемым тарифам» и 61 смежный межмуниципальный маршрут с видом перевозок «по нерегулируемым тарифам». Регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам в ведении уполномоченного органа осуществляются с видом перевозок «по регулируемым тарифам».

Государственная политика, реализуемая администрацией области, направлена на обеспечение доступности услуг автомобильного транспорта для населения, проживающего в сельской местности.

Часть регулярных перевозок, осуществляемых по смежным межмуниципальным маршрутам, оплачивается за счет средств бюджета Тамбовской области и (или) бюджетов муниципальных образований Тамбовской области, что позволяет обеспечить:

устойчивую транспортную связь между административными центрами муниципальных образований, в которых населению предоставляются государственные, медицинские, образовательные, социальные услуги, с населенными пунктами этих муниципальных образований;

минимальный неснижаемый уровень транспортного обслуживания населения, установленный нормативами обеспечения потребности населения в услугах пассажирского транспорта, учитывающими количество рейсов в зависимости от численности населения того или иного населенного пункта.

Смежные межмуниципальные маршруты, регулярные перевозки по которым оплачиваются за счет субвенций из средств бюджета области, характеризуются:

низкой интенсивностью пассажиропотока, вследствие чего объем перевозок не обеспечивает безубыточность осуществления регулярных перевозок;

необходимостью обеспечения потребности населения в транспортном обслуживании при получении государственных, медицинских, образовательных, социальных и других услуг.

3. Перечень мероприятий

по формированию и развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам

Перечень мероприятий по формированию и развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам с указанием сроков их исполнения, ответственных исполнителей и их описание приведен в таблице 3.

Таблица 3.

Описание мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Соисполнители
1	2	3	4
1. Мероприятия по обеспечению положений Федерального закона № 220-ФЗ			
1.1. Выдача перевозчикам свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на срок 5 (пять) лет и карт соответствующих маршрутов регулярных перевозок, за исключением наступления обстоятельств, предусмотренных пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 либо пунктом 4 части 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, по основаниям, предусмотренным:		Уполномоченный орган	Уполномоченные администрации муниципальных районов
1.1.1. пунктом 5 ¹ части 4 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ	01.04.2022		
1.1.2. частью 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ	В день истечения срока действия свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам и карт соответствующих маршрутов, выданных на срок 5 (пять) лет по результатам открытых конкурсов, проведенных в предыдущем периоде планирования		
1.2. Проведение в установленном порядке отбора перевозчиков для заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	В соответствии с планами-графиками закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	Уполномоченный орган	Уполномоченные администрации муниципальных районов

1	2	3	4
1.3. Выдача карт маршрутов регулярных перевозок на срок действия заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	В день заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам		Уполномоченные администрации муниципальных районов
1.4. Ведение реестра межмуниципальных маршрутов (далее – реестр)	2022-2026 годы	Уполномоченный орган	Уполномоченные администрации муниципальных районов (в части представления в уполномоченный орган предложений о внесении изменений в реестр)
1.5. Проведение открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по вновь устанавливаемым межмуниципальным маршрутам (далее – открытые конкурсы)	По мере установления новых межмуниципальных маршрутов с видом перевозок «по регулируемым тарифам»	Уполномоченный орган	Уполномоченные администрации муниципальных районов
2. Мероприятия по совершенствованию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам			
2.1. Мониторинг и прогнозирование состояния транспортного обслуживания населения в Тамбовской области с целью определения потребности населения в пассажирских перевозках	2022-2026 годы	Уполномоченный орган	Уполномоченные администрации муниципальных районов
2.2. Установление новых межмуниципальных маршрутов, изменение действующих межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок	2022-2026 годы	Уполномоченный орган	Органы государственной власти области, уполномоченные администрации муниципальных районов,

1	2	3	4
			администрации муниципальных образований Тамбовской области, юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества
2.3. Отмена межмуниципальных маршрутов, не востребованных населением, перевозки по которым не осуществляются более 6 месяцев со дня их установления	В срок, установленный перечнем межмуниципальных маршрутов, планируемых к отмене (таблица 4)	Уполномоченный орган	Уполномоченные администрации муниципальных районов
2.4. Изменение вида регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам	В срок, установленный перечнем межмуниципальных маршрутов, по которым планируется изменение вида регулярных перевозок (таблица 5)	Уполномоченный орган	-
2.5. Развитие процессов контроля и управления пассажирским автомобильным транспортом с использованием региональной навигационно-информационной системы области	2022-2026 годы	Уполномоченный орган	Уполномоченные администрации муниципальных районов
2.6. Повышение эффективности использования автоматизированной системы учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте области	2022-2026 годы	Уполномоченный орган	Уполномоченные администрации муниципальных районов

4. Перечень межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, планируемых к отмене

Перечень межмуниципальных маршрутов, планируемых к отмене, с указанием планируемой даты их отмены приведен в таблице 4.

Таблица 4.

Сведения о межмуниципальном маршруте		Планируемая дата отмены
Номер	Наименование	
1	2	3
1. Межмуниципальные маршруты в ведении уполномоченного органа		
2. Межмуниципальные маршруты в ведении уполномоченных администраций муниципальных районов		
2.1. Наименование муниципального района		

5. Перечень межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, по которым планируется изменение вида регулярных перевозок

Перечень межмуниципальных маршрутов, по которым планируется изменение вида регулярных перевозок, приведен в таблице 5.

Таблица 5.

Сведения о межмуниципальном маршруте регулярных перевозок		Планируемая дата начала действия изменения вида регулярных перевозок
Номер	Наименование	
1	2	3
1. Межмуниципальные маршруты в ведении уполномоченного органа		
2. Межмуниципальные маршруты в ведении уполномоченных администраций муниципальных районов		
2.1. Рассказовский район		
103	Рассказово – Верхнеспасское	01.07.2022

